

“全球南方”崛起与中国-葡语国家国际发展合作研究

陈朋亲 孟静文

[内容摘要] “全球南方”引发全球经济秩序变革，引领全球发展知识、发展关系、发展机制整体重构趋势，展现出重大的战略价值。在此背景下，中国-葡语国家之间的国际发展合作具有鲜明的发展取向，中国将既助力葡语国家工业基础体系和现代化建设取得长足进步，又促进中国-葡语国家双方友好互利合作、共赢发展。“全球南方”政治经济双重属性所聚焦的发展领域和发展挑战，提供了进一步深化中国-葡语国家双方合作的契机和引领未来发展的新纲领。在世界经济艰难复苏和经济全球化遭遇逆流的相互影响下，葡语国家发展问题突出，势必对中国-葡语国家的新型南南合作带来重大挑战，但中葡论坛实现“大团圆”、合作机制逐步完善等一系列积极进展，也为深化“全球南方”背景下中国-葡语国家发展合作带来重要契机。

[关键词] “全球南方”；中国-葡语国家；国际合作；澳门平台

中国作为世界上经济规模最大的南方国家，自然也是“全球南方”的天然成员。与之相应，中国与“全球南方”发展合作的相关研究在学术界蓬勃兴起——有研究从宏观视野分析中国与“全球南方”国家的政治互信、经贸合作，也有研究从微观角度探讨“全球南方”框架下中国与阿拉伯国家、拉美国家、金砖国家的发展合作。葡语国家是“全球南方”的重要成员，主体是新兴经济体和发展中国家。然而，在中国与“全球南方”发展合作的讨论中，涉及葡语国家发展合作甚至单个国别的探讨较少，因此，开展此领域的系统研究就显得尤为必要。

一、“全球南方”崛起与中国-葡语国家国际合作的战略意义

中国-葡语国家都是“全球南方”的天然成员，双方既是风雨同舟、患难与共的朋友，也是互惠互利、共同发展的伙伴。通过中国与葡语国家命运共同体的构建，可以为人类命运共同体这一宏伟目标的实现贡献更加积极的力量。

(一) 现实透析：“全球南方”崛起推动构建国际经济新秩序

作为发展中国家的集合体，“全球南方”的群体性崛起展现了不盲从西方国家的姿态，在国际政治中日益追求自主性和独立性。^①例如，“全球南方”国家在地缘政治冲突、粮食安全、能源安全、气候变化、公共卫生等安全议题中，不“选边站队”，发出战略自主的声音，以提升发

^① 徐秀军、沈陈：《“全球南方”崛起与世界格局演变》，《国际问题研究》2023年第4期。

展中国家在全球治理体系中的影响力和话语权。在这样的背景下，“全球南方”国家正在以前所未有的方式，推动国际经济秩序的重构，朝着更加公平合理的方向发展，具体表现在如下三个方面。

第一，全球发展知识的重构。长期以来，众多“全球南方”国家受自身资源和发展能力的约束，在全球产业分工中长期处于“中心—边缘”格局中的低附加值生产活动的边缘，在国际发展合作中也长期受制于援助国、国际组织的融资条件，更多关注“援助有效性”，忽视了受援国的“发展有效性”，它们迫切需要获得更为平等、自主和共赢的国际发展合作机会。“全球南方”的群体性崛起使更多发展中国家开始将目光转向内部，充分挖掘本土资源和本土知识，寻求符合各国自身国情的“自主式”发展道路和对外政策，并构建更加多元、公正、合理的全球发展和治理新秩序。这些国家更加关注内生进程的话语，逐步超越了传统“援助国—受援国”二元结构的“援助”话语，将国际发展援助视为平等的合作努力，旨在实现双赢，这大大提高了南南合作的权重，并且南方国家等受援国的主体地位得到进一步承认，发展知识呈现更多的本土化与多元化，这对国际发展合作都将产生很大影响。^①

第二，全球发展关系的重构。近 20 年来，“全球南方”经济发展势头强劲，在经历了 2008 年金融危机和新冠疫情的冲击后，依然保持高于发达经济体的经济增长速度。根据国际货币基金组织数据显示，2000—2023 年，新兴经济体与发展中经济体 GDP 增速的平均值为 5.2%，较发达经济体增速平均值高 3.3 个百分点；国际货币基金组织还预测，“全球南方”将延续经济崛起的势头，2028 年新兴市场和发展中经济体的 GDP 总量或将达到发达经济体的 1.6 倍。^②“全球南方”经济持续快速增长和未来的良好预期，将进一步促进国际经济力量朝向更加均衡的方向发展，成为推动国际经济秩序演变的重要力量。短期来看，“全球南方”国家之间在经济、社会、文化、环境和技术领域开展合作，“全球南方”之间的贸易和投资壁垒将不断减少，“全球南方”在全球贸易结构中的地位将明显上升，“全球南方”国家间伙伴关系更加平等；长期来看，通过区域一体化和跨区域整合来推动新兴经济体与发展中经济体间的联合自强，致力于扩大“全球南方”国家在全球治理体系中的话语权和代表性，推动发展问题成为联合国的核心议题，推进联合国发展议程作用，提升“全球南方”国家整体的经济抗风险能力，成为推动国际经济秩序中的稳定因素。

第三，全球发展机制的重构。二战结束以来，欧美国家一直是国际制度的创立者，通过将欧美国家的政治体系、联盟、技术、货币、市场经济与“基于规则的国际秩序”融为一体，在其中确立了谋求私利的制度霸权。^③例如，国际货币基金组织、世界银行等组织的负责人和执行董事会的遴选机制，以及世界贸易组织上诉机构成员的遴选程序更多偏袒西方，其根源是各成员的话语权取决于份额和投票权。这种偏袒必然破坏国际融资的公平与正义，无法反映“全球南方”国家的共同利益，这意味着现有国际制度需要深度改革并新建。“全球南方”国家在推

^① 黄超：《国际政治经济学视域下“全球南方”的时代内涵》，《世界经济》2023年第9期。

^② 数据来源：“World Economic Outlook: A Rocky Recovery” (April, 2023), IMF, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/04/11/world-economic-outlook-april-2023>, retrieved September 12, 2024。文中平均值由笔者基于 WEO 数据库数据统计所得。

^③ 王明国：《从边缘性反抗到结构性重塑：“全球南方”与国际秩序转型》，《太平洋学报》2024年第5期。

动世界多极化、国际关系民主化和本国现代化路径选择多样化等方面，逐渐形成更多合作共识，这些也成为“全球南方”崛起的主要动力。金砖国家、上海合作组织、金砖国家新开发银行、亚洲基础设施投资银行、“一带一路”倡议等多领域、多层次、开放性的跨地区主义合作平台不断发展壮大，并在地区安全、国际贸易合作、气候变化、海洋治理、人权等方面，形成一些新规则和新制度，正成为“全球南方”自身规则和制度“集群”。^①“全球南方”国家多元化合作伙伴和多样化合作方式，为投资、贸易和援助三位一体的经典国际发展合作模式注入了新内涵，为推动构建人类命运共同体注入了新动力。

（二）共有身份：中国、葡语国家是“全球南方”的天然同盟军

葡萄牙语国家共同体（简称“葡语国家共同体”）是以葡萄牙语为官方语言的国家所组成的跨区域国家集团，包括葡萄牙、巴西、安哥拉、莫桑比克、几内亚比绍、佛得角、圣多美和普林西比、东帝汶、赤道几内亚9个国家。1996年，9个葡语国家发起成立葡语国家共同体，旨在加强葡语国家跨地区合作。具体而言，葡萄牙是具有双重身份的“全球南方”国家，它虽然拥有“发达经济体”身份，但其三大外交政策方向之一就是发展与葡语国家关系；它还是葡语国家共同体的发起者和重要成员，在担任欧盟轮值主席国时，积极促进欧盟与拉美、非洲合作，这些也符合“全球南方”国家跨地区合作或“地区+”合作之要义。巴西不仅是“全球南方”的参与者，也是“全球南方”的积极推动者和领导者。2023年11月，巴西总统卢拉在“全球南方国家之声”线上峰会中表示，现行西方国家主导的国际经济秩序不符合“全球南方”的利益，并呼吁与会国家为建立“更加公平的国际秩序”而行动。^②同时，巴西作为“全球南方”天然领导者和重要成员的地位得到了联合国开发计划署的认可，在国际舞台上日趋活跃。例如，2024年巴西担任二十国集团轮值主席国，并计划2025年主办《联合国气候变化框架公约》第30次缔约方大会。其他7个亚、非葡语国家曾沦为西方的殖民地和半殖民地，深受西方意识形态和社会制度的影响，因此，独立、和平、发展是亚、非葡语国家的不懈追求，这也使亚、非葡语国家成为第三世界、发展中国家、南方国家的重要成员，这也构成了亚、非葡语国家在当下成为“全球南方”天然成员的历史逻辑。

中国、葡语国家是“全球南方”天然成员，也是国际事务中的天然同盟军。这主要基于如下几方面原因。一是中国与亚、非葡语国家都曾遭受殖民主义、帝国主义和霸权主义的侵略，有被剥削和奴役的共同经历，这是中国与亚、非葡语国家发展合作的历史基础，进而言之，发展复兴是中国和葡语国家面临的共同任务。二是在第四次工业革命中，通过新型工业化实现本国发展和现代化是“全球南方”国家的共同追求，也是中国-葡语国家发展合作的利益基础。三是在全球治理体系变革中，中国-葡语国家都是不公正、不合理秩序的受害者，比如，科技领域的“脱钩断链”“小院高墙”对中国和葡语国家的科技发展造成的严重干扰与限制。中国与葡语国家都希望提升自身科学技术水平，并参与有关全球治理的规则制定，在全球治理体系改革中获得一席之地。

^① 周桂银：《全球南方崛起与当代国际秩序变革》，《国际政治研究》2024年第1期。

^② 赵婷婷编译：《卢拉：“全球南方”是解决全球危机的重要力量》，载《青年参考》2024年4月19日，第2版。

(三) 价值诉求：中国-葡语国家在“全球南方”框架下开展国际合作、推进双边共同体建设

“全球南方”是中国与葡语国家的天然属性，是推动构建中国-葡语国家命运共同体的重要纽带。2024年6月，在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上，习近平主席提出了支持“全球南方”合作重要举措，将发展理念贯穿其中，即“共同做开放发展的中坚力量，推动发展重回国际议程中心位置，重振全球发展伙伴关系，深化南南合作和南北对话”^①。中国-葡语国家发展合作，具有“南南合作”和“南北对话”双重属性，超越了“集团政治”“势力范围”的陈旧狭隘观念和对抗思维，为促进葡语国家工业化和现代化作出了突出贡献。2024年4月，第六届中国-葡语国家经贸合作论坛部长级会议签署了《经贸合作行动纲领（2024—2027）》，明确了未来三年中国-葡语国家经贸合作的重点领域，这将为中国-葡语国家发展合作的推进奠定坚实的基础，而葡语国家也积极拥抱中国“一带一路”、粤港澳大湾区建设机遇。中国-葡语国家发展合作同属“全球南方”的跨区域合作，是推进“全球发展倡议”、构建人类发展共同体和命运共同体的重要实践，这将对于双方进一步在可持续发展、高质量发展的深度合作，并由此推动中国-葡语国家整体关系迈向新阶段具有重要意义。

二、“全球南方”崛起背景下中国-葡语国家国际合作的现实与基础

中国与葡语国家的发展合作链接了“发展”“后发展”“新发展”等经典发展话语，其日常实践不仅涉及中国与葡语国家间关系，还涉及中国、葡语国家与西方发达国家之间的关系。“全球南方”的崛起赋予了中国-葡语国家持续发展的国际战略动力。中国-葡语国家整体合作是一种跨区域合作的新模式，拓展了“全球南方”传统的双边合作空间，反映了“全球南方”崛起的历史潮流。

(一) 葡语国家的第一要务是发展

在传统发展模式下，葡语国家尤其是亚、非葡语国家经济状况不佳，9个葡语国家中有5个属于联合国公布的最不发达国家，部分葡语国家没有工业体系和制造业基础，佛得角和赤道几内亚虽然从最不发达国家毕业，但是其经济规模小、工业基础薄弱。在基础设施方面，除葡萄牙外，其他葡语国家在电力、交通、信息等基础设施上都表现出相对落后甚至严重滞后的状态；在营商环境方面，根据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，在全球190个经济体排名中，除葡萄牙位列第39位，其他葡语国家均在100名之后——巴西、佛得角、莫桑比克、赤道几内亚、圣多美和普林西比、几内亚比绍、安哥拉、东帝汶分别排在第124位、134位、137位、156位、170位、174位、177位、181位。高债务也是葡语国家亟须解决的重要问题。莫桑比克的债务占GDP的比重高达80%以上，多个国际评级机构调低莫桑比克的主权信用等级，这对非常需要国际援助和投资的莫桑比克十分不利。^②高债务同样也是葡萄牙经济发展的重要制约因素，据欧盟统计局数据，2024年第一季度，葡萄牙国债占GDP比重高达100.4%。安哥拉经

^① 习近平：《弘扬和平共处五项原则 携手构建人类命运共同体——在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的讲话》（2024年6月28日），载《人民日报》2024年6月29日，第2版。

^② 丁浩、尚雪娇：《高光夺目、继往开来：2019年中国与葡语国家的合作发展》，载尚雪娇、丁浩编：《中国与葡语国家合作发展报告（2020）》，社会科学文献出版社2020年版，第23页。

济支柱是石油产业，容易受到国际油价波动的影响，经济韧性和抗风险能力严重不足。巴西是世界第九大经济体，经济规模在拉美国家和葡语国家中均居首位，但其过早的“去工业化”，带来服务业“虚高”问题。总体而言，葡语国家经济规模参差不齐，尤其是数个最不发达的国家，距离联合国确立的2030年可持续发展议程目标存在不小差距，发展任务艰巨，也更为紧迫。

（二）中国-葡语国家具有宽领域、多层次、高水平的政治经济合作基础

中国与葡语国家虽然拥有不同的社会制度、历史文化、发展水平，但经历半个多世纪的风雨考验，中国-葡语国家相互尊重、平等相待，双方整体关系处于历史上最好时期。

在政治层面，中国与葡语国家友好合作关系不断发展，中国与9个葡语国家均建立了伙伴关系、全面伙伴关系、全面战略合作伙伴关系（见表1）。就单个国别而言，2024年，中国与巴西建交50周年，两国确立的全面战略伙伴关系即将迈入下一个“黄金50年”。同时两国又是金砖国家和G20成员，在全球治理、维护发展中国家利益方面有广阔的发展空间。中国与葡萄牙建交45周年，中葡全面战略伙伴关系迈向新高度，政治关系成熟稳定，充满活力；安哥拉是中国在非洲第二大贸易伙伴和中国在非洲最大石油进口来源国，2024年两国将双边关系提升为全面战略合作伙伴关系，为双方经济转型和现代化建设注入活力。此外，中国与其他葡语国家合作伙伴关系不断提质升级，树立大小国团结合作的典范，成为构建人类命运共同体的生动实践。

表1 中国-葡语国家关系概况

国别	关系内容
中国-巴西	1993年建立战略伙伴关系；2012年建立全面战略伙伴关系；2023年4月双方签署《关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》
中国-葡萄牙	2005年建立全面战略伙伴关系；2017年建立蓝色伙伴关系（欧盟国家第一个）；2018年双方签署《关于进一步加强全面战略伙伴关系的联合声明》
中国-东帝汶	2023年建立全面战略伙伴关系；2024年7月双方签署《关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》
中国-安哥拉	2010年建立战略伙伴关系；2024年3月建立全面战略合作伙伴关系
中国-莫桑比克	2016年5月建立全面战略合作伙伴关系
中国-佛得角	1997年佛得角总理提出建立“愿同中国建立战略伙伴关系”，2024年4月中国-葡语国家经贸合作论坛第六届部长级会议提出加强与中国的伙伴关系
中国-几内亚比绍	2024年7月建立战略伙伴关系
中国-赤道几内亚	2015年建立全面合作伙伴关系；2024年5月建立全面战略合作伙伴关系
中国-圣多美和普林西比	2017年4月双方一致决定建立全面合作伙伴关系

资料来源：作者根据外交部网站相关资料整理而得。

在经济层面，中国对葡语国家具有较大影响。首先，中国与葡语国家间的贸易总额呈高速增长趋势。中葡论坛建立前，中国-葡语国家进出口总额为56亿美元；2003年中葡论坛成立时达110亿美元，到2021年突破2000亿美元大关，2023年，中国与葡语国家贸易额达2208.69

亿美元，^① 比中葡论坛成立之初增长约 20 倍，中国已经成为葡语国家的最大贸易伙伴和最大出口对象国。其次，中国对葡语国家投资呈现井喷态势。2003 年，中国对葡语国家直接投资存量为 5 610 多万美元，截至 2023 年底，中国对葡语国家各类投资存量近 800 亿美元，^② 相比 2003 年的 5 610 万美元，21 年间剧增了 1 426 倍。国际承包工程和劳务合作方面，2023 年，中国承包工程完成营业额约 1 400 亿美元。最后，双方的合作领域从 2003 年的 7 个增加至 20 余个，涵盖经贸、教育、卫生、体育、旅游等经济社会主要领域。就单个国别而言，中国连续 15 年成为巴西第一大贸易伙伴，双边贸易额已连续 6 年突破千亿美元。2023 年，巴西对华贸易出口额达到 1 057.5 亿美元，占巴西全年出口总额的 31.3%，中国继续保持巴西第一大贸易伙伴国地位，并成为巴西对外贸易史上第一个出口额超过千亿美元的贸易伙伴国家。安哥拉、东帝汶、莫桑比克是中国在工程承包和劳务合作方面的重要市场，项目覆盖基础设施、农业、金融、产能合作等重点领域。当今世界面临百年未有之大变局，中国—葡语国家经贸合作逆势增长，显示中国与葡语国家市场的刚性需求，可以应对世界范围内的巨大的挑战，推动构建中国与葡语国家命运共同体。

（三）中国—葡语国家经济体量悬殊与双方贸易的“非均衡性”

葡语国家与中国的经济规模差距较大。在 9 个葡语国家中，经济体量最大的是巴西，其国内生产总值排名世界第 9 位，发达国家葡萄牙位列世界第 48 位。经济体量的悬殊是阻碍中国—葡语国家经贸合作发展的不利因素之一。^③ 在中国与葡语国家的经贸合作中，葡语国家更依赖于中国，无论是商品贸易、服务贸易还是直接投资，主要以中国向葡语国家输出为主，葡语国家对中国贸易和投资的存量和流量都相对较小。从中国与葡语国家双边贸易增长率来看，中国对葡语国家的出口增长率都高于中国整体对外贸易的同一指标。与此同时，中国出口产品对葡语国家市场的依赖度远低于葡语国家出口产品对中国市场的依赖程度。这表明中国与葡语国家经贸关系有着高度的“非均衡性”。

中国与葡语国家的贸易趋势随着国际大宗商品价格波动而波动，但更重要的诱因是中国与葡语国家间经济体量不均、产业结构单一等。从中国与葡语国家经贸关系的地理分布来看，中国与葡语国家经贸合作主要集中于少数葡语国家成员国，特别集中于巴西、葡萄牙、安哥拉等国家，在中国与葡语国家双边贸易总额中，仅这三国的进出口商品总值占比就达到 97% 以上。其中，巴西是中国最大的贸易伙伴，所占比重一直保持在 80% 以上，其所占份额远远高于其他国家。中国与佛得角、东帝汶、圣多美和普林西比的贸易呈现明显的不平衡，几乎都是中国出口。与此同时，中国对葡语国家的贸易主要集中于中国的沿海发达地区。另外，中国对葡语国家的直接投资主要集中于莫桑比克、巴西、安哥拉，葡语国家的资金主要来自巴西、葡萄牙、莫桑比克，投资的方式主要是“绿地投资”。

^① 《2023 年 1—12 月中国与葡语国家进出口总额 2 208.69 亿美元》(2024 年 1 月 25 日)，中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）常设秘书处官网，https://www.forumchinapl.org.mo/zh-hans/economic_trade/view/7718，最后浏览日期：2024 年 9 月 12 日。

^② 《中葡论坛常设秘书处秘书长：澳门保持葡语国家“超级联系人”的独特作用》(2024 年 6 月 19 日)，人民网，<http://hm.people.com.cn/n1/2024/0619/c42272-40259823.html>，最后浏览日期：2024 年 9 月 12 日。

^③ 刘成昆、刘衍、邓曼瑶：《中国与葡语国家双向直接投资现状与前景分析（2018—2019）》，载尚雪娇、丁浩编：《中国—葡语国家合作发展报告（2020）》，第 71 页。

(四) 域外因素给中国-葡语国家国际发展合作带来挑战

葡语国家都是传统的资源型国家，工业基础薄弱，石油、天然气、矿产、粮食、农产品供应是其经济基础，也是参与全球产业链、价值链的主要途径。新冠疫情对产业链的持久性负面影响，俄乌冲突带来的能源危机、粮食危机等，这些使得本就有巨量债务负担的非洲葡语国家陷入更深债务困境或面临更高风险。这些变化将导致非洲葡语国家国内治理水平和安全形势的恶化，债务违约风险提高，一定程度上冲击中国与非洲葡语国家的经贸合作。另外，域外大国政客和媒体渲染中国在非洲的发展，热衷于炒作负面叙事，抹黑中国对非洲葡语国家经贸合作是“新殖民主义”“债务陷阱”。例如，安哥拉拒绝了中国的铁路项目建议，接受美国和欧洲提出的“洛比托铁路线”项目，已同意欧美参与建设一条价值2.5亿美元的铁路走廊；中非共建“一带一路”的旗舰项目——蒙内铁路的建设在2020年被肯尼亚上诉至法院裁定不合规，被抹黑为中国布置的“债务陷阱”；^①有的国家领导人发表了对华不友好言论，这在一定程度上影响了中国-葡语国家及非洲国家广泛的经贸往来规模和层级的进一步提高。^②

鉴于此，一方面，中国将葡语国家作为践行南南合作和南北对话的重要区域，呼吁葡语国家加强政治、经济、文化等多方面合作，积极参加国际事务，提高葡语国家共同体在世界政治舞台上的地位；另一方面，中国通过坚持走适合自己的发展道路，实现了经济的快速增长和社会进步，为葡语国家展示了一种可行的现代化路径。具体而言，中国与葡语国家之间经贸合作的不断深化、政治互信日益牢固，双方在发展领域具有较高的契合度，这些都有利于促进葡语国家工业化进程和现代化建设。

“全球南方”的崛起源于长期的经济发展，未来“全球南方”在国际舞台上发挥更加重要的作用依然要靠持续的经济发展。无论是南南合作，还是南北对话，发展问题始终是“全球南方”的核心议题。^③中国与葡语国家之间的合作也有明显的发展取向，中国将促进葡语国家在工业基础体系和现代化建设上取得长足进步与中国-葡语国家双方互利共赢、共同发展结合在一起。双方发展取向可以从中葡论坛合作最重要的合作平台——中葡论坛上明显发现。中葡论坛是以经贸促进与发展为主题的“非政治性的政府间多边经贸合作机制”，是中国和葡语国家开展互利友好合作的重要平台和纽带，并逐渐成为推动中国和葡语国家全面合作的“推进器”。2003年成立至今，中国对葡语国家的历次重大举措都会在中葡论坛的部长级会议上宣布，中国-葡语国家整体关系推进也都体现在论坛发布的宣言和《经贸合作行动纲领》中。《经贸合作行动纲领》对未来三年中国与葡语国家经贸合作的重点领域提供具体规划和指导，中方成立了由三十多个部门组成的中葡论坛中方后续行动委员会，协调推进各项成果落实。中葡论坛还专门设立常设机构——“中葡论坛常设秘书处”，旨在执行和落实中葡论坛的任务和工作，以及作为一个联络点。中葡论坛还设置了“中葡中小企业商贸服务中心”“葡语国家食品集散中心”和“中葡

^① 《蒙内铁路遭遇不利判决影响几何 东非铁路网缘何负重前行》(2020年6月30日)，财新网，<https://international.caixin.com/2020-06-30/101573798.html>，最后浏览日期：2024年9月12日。

^② 刘若斯、丁浩：《中葡论坛与中非经贸博览会的对接联动机制研究》，载丁浩、尚雪娇编：《中国-葡语国家合作研究报告（2021）》，社会科学文献出版社2022年版，第51页。

^③ 徐秀军：《“全球南方”的概念内涵与理论价值》，《国际论坛》2024年第2期。

经贸合作会展中心”辅助性机制，旨在加强双方合作领域和发展政策的密切对接，在论坛之下还设立中国-葡语国家企业家大会、专题论坛等，所有这些程序与实质上的合作都体现了中国-葡语国家关系的平等性和互利共赢的广泛深入。

自 2003 年以来，中国-葡语国家以经贸合作为主题、以共同发展为目标，深化双方各领域合作，契合葡语国家现实发展需求。随着中国-葡语国家关系的发展，中国与葡语国家合作领域不断拓宽，从经贸合作向教育、文化、卫生、体育、旅游等领域不断延伸，在减少贫困、应对气候变化、绿色发展、蓝色经济等领域不断呈现新的合作亮点。“全球南方”群体性崛起，不断探索发展中国家合作的新模式和新方式，即以 2015 年联合国《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》为指南，其内容坚持投资、贸易和援助三位一体，其重点领域是现代农业、新型工业化和基础设施投资，^① 在这里都有体现，双方发展合作具有较高的重合度。

为促进中国-葡语国家在发展领域的务实合作，中央政府将澳门作为中国-葡语国家经贸合作服务平台纳入国家发展规划（自国家“十一五”规划开始）、《粤港澳大湾区发展规划纲要》（2019 年）、《横琴粤澳深度合作区总体规划》（2021 年），并明确提出，支持澳门建设“中国与葡语国家商贸合作服务平台”，配套支持澳门打造中国-葡语国家金融服务平台、建设中葡国际贸易中心和数字贸易国际枢纽港、建设中国-葡语国家科技合作平台等。推动澳门成为中国-葡语国家经贸合作论坛永久举办地，以及设立 10 亿美元规模的中葡合作发展基金，并将总部落户澳门；启动建设与落成中葡论坛（澳门）培训中心、中葡防疫交流中心等辅助性机制，充分发挥澳门的独特优势和平台作用，为推动中国与葡语国家整体合作发挥重要作用。

澳门层面，自中葡论坛成立以来，澳门特区政府历年《施政报告》、两个“五年规划”均提出加强澳门中葡平台的功能作用。首先，在机制上，2004 年，澳门特区政府设置中葡论坛常设秘书处辅助办公室（2024 年并入澳门贸易投资促进局），为中葡论坛部长级会议的举办提供大力支持和有力保障。2016 年，澳门特区政府设立“中国与葡语国家商贸合作服务平台发展委员会”，并由澳门特区行政长官担任主席，统筹指导澳门中葡平台建设，推动落实部长级会议通过的澳门中葡平台建设各项举措。其次，在载体上，澳门特别行政区政府积极推动中国与葡语国家商贸合作服务平台综合体建设，设立中葡双语人才培养基地、中葡文化交流中心、中葡青年创业交流中心以及推动建设内地与葡语国家产业园建设等；另外，澳门特区政府成立了葡语国家人民币清算中心、葡语国家企业融资平台、葡语国家融资租赁平台以及葡语国家贵金属（黄金）交易平台，与横琴粤澳深度合作区合作，共同拓展海外市场，发展人民币清算、融资租赁、财富管理等特色金融服务，拓展与葡语国家的合作空间。最后，在业务上，澳门邀请葡语国家企业共同“走出去”参与内地大型会展活动，并举办葡语国家客商与澳琴“一会展两地”活动；邀请内地及澳门企业共同考察葡语国家，并结合宣扬粤港澳大湾区、澳琴一体化发展的合作新模式等重大政策机遇，助力葡语国家企业更好把握区域合作和产业发展的新机遇。

在双边国别合作领域，中国与 9 个葡语国家都存在经贸合作，并与其达成大量合作框架，

^① 周桂银：《全球南方崛起与当代国际秩序变革》，《国际政治研究》2024 年第 1 期。

包括产业投资与合作协议、谅解备忘录、贷款协议、合作计划、议定书、行动计划、项目协议、发展规划等，深化双边各领域交流广度，增加双边合作厚度。另外，中国-葡语国家还与中非经贸论坛、中拉论坛、金砖国家等有相同的理念、相似的主题，与会国在多个平台多有重叠，合作领域高度交叉，可以实现联动发展。中国与葡语国家在国家、国别、地区层面签署的重要文件，对规划实现双边发展合作发挥了纲领性作用。而“全球南方”崛起的发展重点在于推动经济发展、加强国际合作、探索适合本国国情的发展道路，以及实现和平发展，这是推动中国-葡语国家整体合作走深走实的最重要抓手和着力点。

三、“全球南方”崛起背景下中国-葡语国家发展合作的重点领域

“全球南方”不仅有追求可持续发展的经济属性，还有推动国际秩序向公正、合理方向演进的政治属性，这“双重属性”在促进国际发展、应对气候变化、能源转型、粮食安全、公共卫生、推进文明对话等领域发挥独特的优势和作用。尽管中国-葡语国家合作领域更为广泛，超过“全球南方”所聚焦的这些领域，但不可否认的是，这些领域是中国-葡语国家现阶段发展合作的重点，这可以从中葡论坛历次部长级会议形成的经贸合作行动纲领得到印证。

(一) 减贫合作

贫困治理是“全球南方”国家发展振兴的核心关切，中国脱贫攻坚战的胜利，不仅为整个人类社会进步发展作出巨大贡献，也为葡语国家减贫事业提供了新视域、新范式。为分享中国经验，中国设立“中葡论坛培训中心”“葡语国家减贫与可持续发展项目交流”机制，2023年共为葡语国家培训了1488名学员。^①在2024年中葡论坛第六届部长级会议上，中国宣布，未来三年，将继续向葡语国家提供3000个培训名额。通过建立农业技术示范中心、派遣农业专家、投资农场、提供农资和粮食援助等多种形式，助力葡语国家提升粮食自给和农业现代化进程。例如，中国在莫桑比克、东帝汶等葡语国家开展杂交水稻技术合作并取得积极成效。在东帝汶，杂交水稻已基本实现本土育种、制种、示范种植等，共计推广种植超过2000公顷，每年均获丰收，每公顷产量由2010年的3.5吨提升至目前的5吨—7吨，^②稳步实现高产，成为东帝汶粮食自给的利器；建立减贫示范村，传授中国乡村振兴经验，推动当地农村反贫困。再如，在圣多美和普林西比北部卡尔德拉斯村种植辣椒示范项目、佛得角圣地亚哥岛的海草养殖示范园，有效结合中国农业技术和扶贫经验帮助当地农民增产增收。此外，减免葡语国家债务、人力资源开发合作、人道主义援助、“南南合作”项目，建立亚、非葡语国家农产品输华“绿色通道”，以及缩短检验检疫时间和扩大关税豁免等，都有利于推动葡语国家减贫事业发展。

(二) 基础设施互联互通

基础设施建设一直是中国-葡语国家经贸合作的重要领域，也是中国-葡语国家产业对接、产能合作的重要前提条件。自中葡论坛成立以来，中国-葡语国家基础设施互联互通扎实推进。

^① 安春英：《中葡论坛助推中国和葡语国家合作走深走实》（2024年4月24日），中国社会科学网，http://iwaas.cssn.cn/xslt/fzlt/202404/t20240424_5747705.shtml，最后浏览日期：2024年9月12日。

^② 《独家 | 专访商务部研究院齐冠钧：如何加强“一带一路”农业合作？》（2021年3月12日），“中国一带一路网”微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/XDOwZAbLanuUt6b3hSk6aw>，最后浏览日期：2024年9月12日。

中国企业参与的葡语国家基础设施建设包括：公路、铁路、机场、港口等交通基础设施；电力、水利、邮电、通信、网络等信息基础设施；学校、医院、住房等公共服务基础设施。例如，中企承建的莫桑比克马普托·卡腾贝大桥，是莫桑比克独立以来最大的基建项目，使莫桑比克马普托到卡腾贝的路程缩短了 100 多公里，还激活了马普托湾南岸的经济潜力，为马普托与南非等周边国家的交通和贸易提供了便利和条件。在几内亚比绍首都比绍，当地渔民说，有了中国援建的板丁渔业码头，出海作业更方便，收入也比以前好很多。^① 截至 2023 年底，中国对葡语国家承包工程完成营业额约 1400 亿美元。^② 在中葡论坛机制下，中国一直在力所能及范围内，通过多种方式同葡语国家开展合作，助力葡语国家提升基础设施水平，增强自主发展能力，实现可持续发展。2024 年，葡语国家基础设施发展指数为 125，连续四年保持增长势头（见图 1），基础设施发展预期进一步巩固、市场表现更加乐观，^③ 中国-葡语国家基础设施合作将进入更加可持续发展轨道，为助推共建“一带一路”高质量发展增添新的动力。

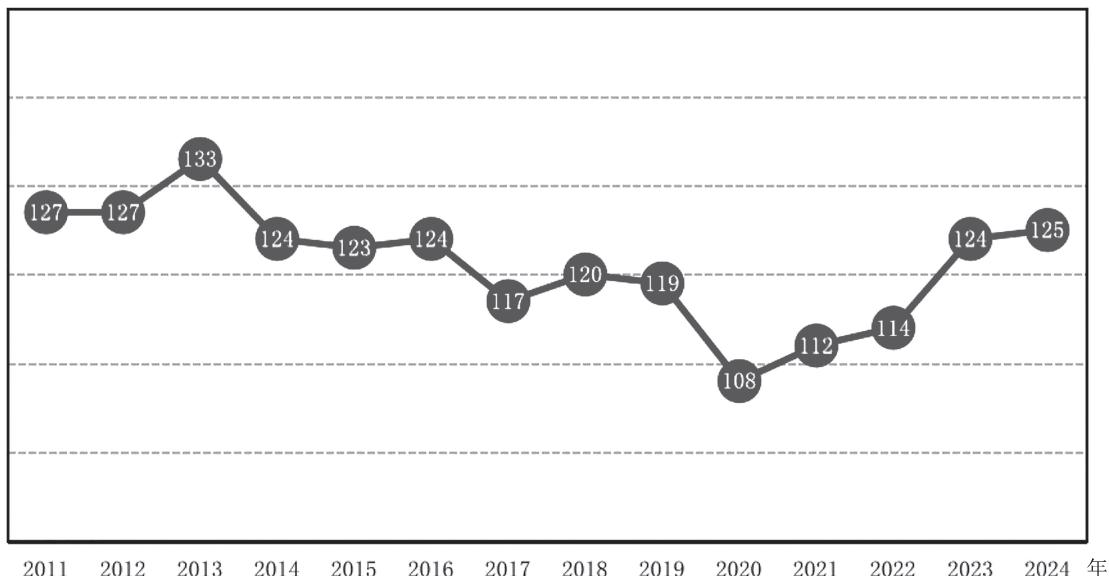


图 1 葡语国家发展总指数得分变化图

数据来源：《葡语国家基础设施发展指数暨澳门特区参与共建“一带一路”成果报告 2024》(2024 年 6 月)，第 2 页，中国对外承包工程商会网站，<https://www.chinca.org/CICA/info/24052811523711>，最后浏览日期：2024 年 9 月 12 日。

(三) 工业化

葡语国家工业化水平参差不齐，多数葡语国家仍处于工业化和现代化发展的初级阶段。新一轮新技术革命与产业革命的深入发展将进一步导致葡语国家既无法摆脱“资源诅咒”，又可能

①《基础设施“硬联通”中非人民“心联通”》，载《人民日报》(海外版) 2024 年 8 月 8 日，第 7 版。

②《商务部相关负责人谈中葡论坛第六届部长级会议成果》(2024 年 4 月 24 日)，人民网，<http://world.people.com.cn/n1/2024/0424/c1002-40222552.html>，最后浏览日期：2024 年 9 月 12 日。

③《葡语国家基础设施发展指数暨澳门特区参与共建“一带一路”成果报告 2024》(2024 年 6 月)，第 2 页，中国对外承包工程商会网站，<https://www.chinca.org/CICA/info/24052811523711>，最后浏览日期：2024 年 9 月 12 日。

长期被固化在全球价值链的中低端环节的“功能分工陷阱”。^①

中国-葡语国家合作从四个方面带动葡语国家的产业与产能合作。第一，中国-葡语国家双方积极利用要素禀赋差异，加强产能合作。中国通过将丰富的劳动力、资源密集型产业转移到国际市场，而葡语国家亟须中国成熟产业、资本与科技的进入和带动，推动其实现工业化与经济多元化发展进程。第二，与时俱进升级经贸合作模式。具体而言，随着中国-葡语国家经贸合作发展的不断深化，结合葡语国家需求，动态调整新的经贸合作模式，除商品贸易、国际承包工程等传统合作模式外，在服务贸易、直接投资、第三方市场合作等领域开辟新的合作模式；通过合作建设境外经贸合作区、工业园区、科技园区等，吸引中国等各国企业赴葡语国家投资，拓展产能合作领域范围。第三，中国企业加快产业数字化平台建设，通过支持服务业自身及其衍生经济活动吸引员工本地化，助力葡语国家数字化转型。例如，华为在葡语国家开展智慧城市、教育、医疗、电力、交通、金融、互联网服务供应商数据中心等业务。第四，加强澳门中葡平台建设。双方通过葡语国家食品集散中心、中葡中小企业贸易服务中心、中葡经贸合作会展中心，办好中国-葡语国家经贸博览会，不断充实澳门中葡平台内涵，为葡语国家产品和服务进入中国市场提供便利和扩大机会。

(四) 气候变化与绿色发展

亚、非葡语国家碳排量占全球碳排放的比例较小，但由于缺乏足够的资金和技术支持，这些国家应对气候变化的能力较脆弱，疾病流行、食物和饮用水缺乏等严重问题成为这些国家的发展难题。随着中国在气候变化治理领域地位的提升，中国与葡语国家在气候变化、防灾减灾等领域的合作越来越多。中国企业在葡语国家积极参与当地人居环境大整顿、饮用水环境改造、保护湿地活动，帮助有需求的葡语国家建设了一批应对灾害和气候变化的海洋气象观测站等设施。例如，中国企业承建的安哥拉卡宾达供水项目于2022年7月竣工并投入使用，日供水能力达5万立方米，惠及60万名当地居民，带动当地经济发展，改善居民生活条件。又如，中国企业在莫桑比克气象局建设一座风云二号气象卫星直收站，并对当地的气象预报员进行培训。中国企业还积极拓展葡语国家新能源开发与利用，推进葡语国家绿色发展。中国石油天然气集团勘探开发的莫桑比克4区科洛尔“Coral-Sul”号液化天然气项目是世界上首个超深水浮式液化天然气项目，集成了当今世界最前沿的深海液化天然气技术，年产液化天然气将达到330万—370万吨，对提升莫桑比克气候变化应对能力和促进能源转型，带动当地经济和社会可持续发展具有重要意义。^②当下，中国加速形成新质生产力，在光伏、风能、储能等行业拥有完整产业链和领先技术，中国支持高质量共建“一带一路”八项行动中提出“绿色丝绸之路”等，这些与葡语国家能源转型的客观要求和战略自主的现实需要高度契合，双方在共同应对气候变化和绿色发展方面具有较大合作空间。此外，中国与葡语国家积极推动蓝色伙伴关系建设，深化在海洋可再生能源、海洋资源保护和可持续利用等方面的合作，有利于双方共同走好生态优先、绿色发展的高质量发展新路，为推动葡语国家发展转型，构建中国-葡语国家命运共同体贡献坚

^① 孙志燕、郑江淮：《全球价值链数字化转型与“功能分工陷阱”的跨越》，《改革》2020年第10期。

^② 《“共建‘一带一路’绿色成果” 莫桑比克·科洛尔清洁能源项目》(2023年10月22日)，中国新闻网，<https://www.chinanews.com.cn/tp/2023/10-22/10098494.shtml>，最后浏览日期：2024年9月12日。

实力量。

(五) 数字经济

数字经济作为一种新的经济形态，是“全球南方”国家实现弯道超车的重要方式。发展数字经济，对葡语国家重塑经济实力、释放经济活力、创造就业、减贫，以及建设现代化国家具有重要意义。中国是数字经济大国，在电子商务、数字基础设施和移动支付等领域具备为葡语国家数字经济提供发展经验、技术资金、人才培养等支持的能力。自中葡论坛成立以来，中国企业参与了葡语国家无线站点、高速移动宽带网络、光缆骨干网、跨境互联互通、国际海缆、新一代移动通信网络、数据中心等通信基础设施建设；与葡语国家在数字技术人员培训、移动互联网、云计算、大数据、人工智能、物联网、智慧城市建设等领域深入合作。例如，2021年11月，腾讯云在巴西圣保罗的首个数据中心正式启用；2022年2月，华为与巴西三大电信运营商之一的TIM 签署了5G City合作备忘录，将共同打造巴西首个5G City样板城市，推进巴西智慧城市建设。^①中国与多个葡语国家签署数字经济合作备忘录，并建立了双边电子商务合作机制。赤道几内亚、莫桑比克、佛得角、圣多美和普林西比等葡语国家还加入了《中非数字合作发展行动计划》。以阿里巴巴、拼多多为代表的线上经济，成为中国优质机电产品出口葡语国家和葡语国家优质农产品进口中国的双向平台。中国企业还积极参与葡语国家海外仓、电子支付、智慧物流等“外贸驿站”平台的建设。

以上领域的合作证明，中葡论坛成立以来，以语言文化为纽带、以经贸合作为主题、以共同发展为目标，中国为推动葡语国家的发展、协助应对各类挑战方作出了切实的贡献。中国与葡语国家合作成为不同社会制度、不同文化背景、不同发展阶段、不同幅员大小国家友好合作的典范，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。一定意义上讲，中国-葡语国家国际发展合作反映了“全球南方”崛起的历史潮流。

四、结语

“全球南方”的兴起源于世界进入全球政治时代，奉行全球思考与全球行动的逻辑，强调只有通过全球范围内的共同努力才能解决面临的挑战。中国是“全球南方”的天然成员，始终与其他新兴经济体和发展中国家守望相助，为推进新型南南合作持续贡献力量。与此同时，“全球南方”的崛起对中国的责任提出更高的要求和期许。对于中国-葡语国家整体关系而言，“全球南方”对更加平等、自主与共赢的国际发展合作机会的追求，提供了进一步深化中国-葡语国家双方合作的契机和引领未来发展的新纲领。“全球南方”也将中国-葡语国家国际发展合作置于全球体系这一更高层面上加以审视，既考验中国-葡语国家跨区域合作效应，也考验国际秩序变革背景下中国-葡语国家传统友好互利合作关系的持续性和应变能力。^②

当前，资金利率居高不下、地缘政治冲突升级、国际贸易不振、气候灾难多发，对全球经济构成严峻挑战，葡语国家经济复苏艰难。其中，葡语国家发展问题更加突出，包括债务危机

^① 《中国与巴西共享数字机遇》，载《国际商报》2022年8月22日，第4版。

^② 李因才：《“全球发展倡议”与中非发展合作》，《湖北社会科学》2022年第6期。

加重、贸易大幅度缩减、气候变化趋势难以逆转，粮食价格和粮食安全使贫困问题进一步恶化。这些问题在逐步发酵，有可能威胁葡语国家的国内治理水平并导致其安全形势恶化。以新一轮技术革命和产业变革为代表，发展中国家经济增长充满较多不确定性。“全球南方”崛起，进一步确保发展问题在全球治理中的核心地位，通过加大协调，“全球南方”国家间的合作领域不断拓展且机制化程度日益提升。虽然中国-葡语国家地理相距较远、地理分布过散、交通运输和商品成本大、市场规模参差不齐等，势必对中国-葡语国家这一新型南南合作带来重大挑战，但是中葡论坛实现“大团圆”、合作机制逐步完善等一系列积极进展，也必然为深化“全球南方”背景下中国-葡语国家的发展合作带来重要契机。

第一作者系广州大学马克思主义学院 / 国家治理现代化研究中心研究员

第二作者系中山大学国际关系学院特聘副研究员